



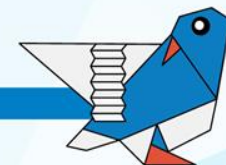
Планирование закупок

- Сроки и порядок составления и утверждения плана закупок и плана-графика закупок
- Различные подходы к формированию плана закупок
- План финансово-хозяйственной деятельности, что нужно знать при составлении плана закупок и проведении закупок на 2019 год
- Долгосрочные контракты, правомерность пролонгации договоров с поставщиком коммунальных услуг

План закупок

Сроки и порядок формирования и утверждения плана закупок установлены:

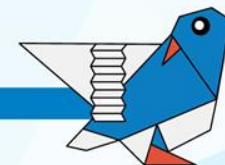
- Статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ)
- Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 552
(для федеральных нужд)
- Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043
(для нужд субъектов РФ)
- Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2015 г. N 1168 (Правила размещения планов закупок и планов-графиков на ЕИС)
- Нормативно-правовые акты субъектов РФ (сроки формирования проекта плана-закупок)



Структура плана закупок

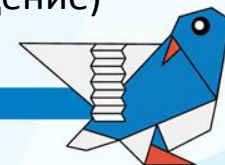
В планы закупок включаются:

- идентификационный код закупки
- цель осуществления закупки
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупки
- объем финансового обеспечения для осуществления закупки
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок
- обоснование закупки
- информация о закупках ТРУ, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования)
- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона



Основные подзаконные акты необходимые для формирования плана закупок

- Приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. N 422 (формирование ИКЗ)
- Государственные программы (федеральные и субъектовые), целевые программы всех уровней, иные документы стратегического и программно-целевого планирования (для определения цели осуществления закупки)
- Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (наименование закупки, в случае если присутствует в каталоге)
- Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 555 (обоснование закупки)
- Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 (дополнительные требования к поставщикам продукции (услуг, работ) специализированного характера)
- Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 835 (общественное обсуждение)

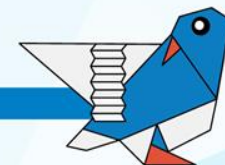


Сроки утверждения плана закупок

Для государственных и муниципальных заказчиков - в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации

Для бюджетных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий – в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

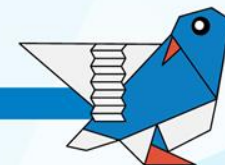
План закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения



Внесение изменений в план закупок

Планы закупок подлежат изменению при необходимости:

- изменения целей закупок
- приведения в соответствие с законом о бюджете
- реализации нормативно-правовых актов, которые приняты после утверждения планов закупок и не приводят к изменению объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом или решением о бюджете
- реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения
- использования экономии, полученной при осуществлении закупки;
- **в иных случаях, установленных Порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок**



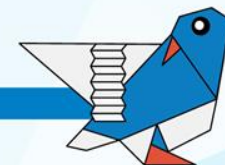
Форма плана закупок на 2019 год

N п/п	Идентификационный код закупки	Цель осуществления закупки		Наименование объекта закупки	Планируемый год размещения извещения, направления приглашения, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения					Сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок	Наличие сведений о закупках в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 17 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ("да" или "нет")	Сведения об обязательном общественном обсуждении ("да" или "нет")	Обоснование внесения изменений
		наименование мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации (муниципальной программы) либо непрограммные направления деятельности (функции, полномочия)	ожидаемый результат реализации мероприятия государственной программы Российской Федерации (муниципальной программы)**			всего	в том числе планируемые платежи			последующие годы				
							на текущий финансовый год	на плановый период						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15



Форма обоснования закупок при формировании и утверждении плана закупок

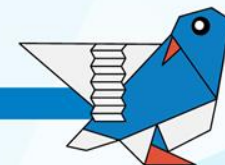
N п/п	Идентификационный код закупки (2)	Наименование объекта и (или) объектов закупки	Наименование государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) в случае, если закупка планируется в рамках указанной программы	Наименование мероприятия государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования), наименование функции, полномочия государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа и (или) наименование международного договора Российской Федерации	Обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации	Полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственным внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки
1	2	3	4	5	6	7



План-график

Сроки и порядок формирования и утверждения плана-графика установлены:

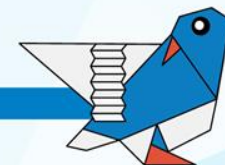
- Статьей 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ)
- Постановлением Правительства РФ от от 5 июня 2015 г. N 553 (для федеральных нужд)
- Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 554 (для нужд субъектов РФ)
- Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2015 г. N 1168 (Правила размещения планов закупок и планов-графиков на ЕИС)



Структура плана-графика

В планы-графики включаются:

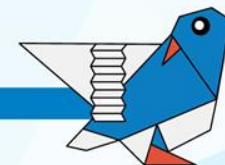
- идентификационный код закупки
- наименование и описание объекта закупки
- количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги
- планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги
- начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
- обоснование закупки
- размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);
- дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;



Структура плана-графика

В планы-графики включаются:

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;
- дата начала закупки;
- информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;
- информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- информация о банковском сопровождении контракта в установленных законом случаях



Основные подзаконные акты необходимые для формирования план-графика

- Приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. N 422 (формирование ИКЗ)
- Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (наименование и описание предмета закупки, в случае если присутствует в каталоге)
- Нормативно-правовые акты, устанавливающие особенности описания отдельных объектов закупок (например ПП РФ от 15 ноября 2017 г. N 1380)
- Приказ Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 г. N 567 (расчет-обоснование НМЦК) и иные методические рекомендации, в соответствии с ч.20.1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ
- Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 555 (обоснование закупки)
- Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 (дополнительные требования к поставщикам продукции (услуг, работ) специализированного характера)



Сроки утверждения план-графика

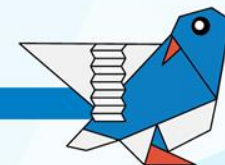
Планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней следующими заказчиками:

- государственными заказчиками или муниципальными заказчиками - со дня доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств
- бюджетными учреждениями - со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности
- государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, имущество которых принадлежит на праве собственности субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям), за исключением закупок по 223-ФЗ - со дня утверждения плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия;
- автономными учреждениями, в случае, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона, - со дня заключения соглашений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (далее - субсидии).
- бюджетными, автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями в рамках переданных им полномочий государственного заказчика (муниципального заказчика) по заключению и исполнению от имени субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) государственных контрактов (муниципальных контрактов) , - со дня доведения на соответствующий лицевой счет по переданным полномочиям объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.



Основные изменения в 2018 году

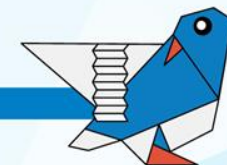
- Приложение к плану-графику обоснования НМЦК по каждому объекту закупки с указанием количества и единиц измерения (включая закупки у ед.поставщика)
- Сроки заключения контракта с единственным поставщиком по пункту 9 части 1 статьи 93 (аварии, ЧС, непреодолимая сила, экстренная или неотложная медицинская помощь) уменьшен до дня публикации плана-графика
- Сроки формирования и направления на согласование планов закупок теперь устанавливаются органами-распорядителями бюджетных средств (главными распорядителями федерального и региональных бюджетов, учредителями бюджетных учреждений, государственными внебюджетными фондами и др.)



Форма плана-графика на 2019 год

Идентификационный код закупки	Объект закупки		Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Размер аванса, процентов	Планируемые платежи					Единица измерения		Количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг					Планируемый срок (периодичность) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг
	Наименование	Описание			Всего	на текущий финансовый год	на плановый период		последующие годы	наименование	код по ОКЕИ	всего	на текущий финансовый год	на плановый период		последующие годы	
							на первый год	на второй год						на первый год	на второй год		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
19.2.7700 000000.77 0000001.0 001.001.2 110.244	Поставка витаминов для детей до 6 лет	Поливитамины и минералы для детей до 6 лет: А, D, Е, В1, В2, В6, В12, РР, С, кальций, магний	1500000,00	30	1200000,00	600000,00	600000,00	0,00	0,00	упак	778	1500	750	750	0	0	периодичность поставки – ежемесячная

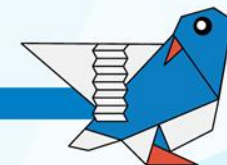
Ссылка на пример заполнения плана-графика: <https://www.pro-goszakaz.ru/article/103035-qqq-18-m10-plan-grafik-obrazets>



Форма плана-графика на 2019 год

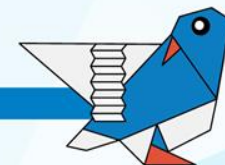
Размер обеспечения	Планируемый срок (месяц, год)		Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Преимущества, предоставляемые участникам закупки в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» («да» или «нет»)	Осуществление закупки у СМП и СОНО («да» или «нет»)	Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг	Сведения о проведении обязательного общественного обсуждения закупки	Информация о банковском сопровождении контрактов/казначейском сопровождении контрактов	Наименование органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона			
	начала осуществления закупки	окончания исполнения контракта											
заявки	исполнения контракта	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33
15000,00	450000,00	апр.19	апр.20	электронный аукцион	нет	нет	Национальный режим применен в соответствии с приказом Минфина от 04.06.2018 № 126н и постановлением Правительства от 30.11.2015 № 1289						

Ссылка на пример заполнения плана-графика: <https://www.pro-goszakaz.ru/article/103035-qqq-18-m10-plan-grafik-obrazets>



Форма обоснования закупок при формировании и утверждении плана-графика на 2019 год

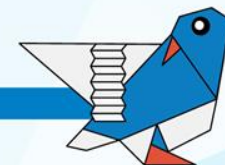
N п/п	Идентификационный код закупки(2)	Наименование объекта закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Наименование метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Обоснование невозможности применения для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), а также обоснование метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не предусмотренного частью 1 статьи 22 Федерального закона	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Обоснование выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Обоснование дополнительных требований к участникам закупки (при наличии таких требований)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10



План финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД)

ПФХД составляется на финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, либо на финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, в план закупок/план-график текущего года возможно внесение закупок на планируемый период (следующий год) при наличии в ПФХД требуемого объема финансового обеспечения в соответствующем периоде (таблица 2 «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения (подразделения)»).

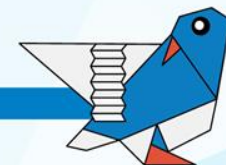


Лимиты бюджетных обязательств (ЛБО)

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) (статья 6 БК РФ).

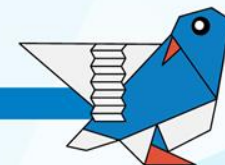
Таким образом, в случае недоведения ЛБО до заказчика, включать закупку в план закупок нельзя!



Долгосрочные контракты, «пролонгация» договоров с поставщиками коммунальных услуг

Условия заключения долгосрочного контракта (превышающего сроки действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, а также превышающие плановый период ПФХД) установлены в статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, возможность заключения долгосрочных договоров по иным основаниям законодательно не предусмотрена.

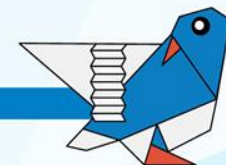
Заключить контракт на коммунальные услуги на период превышающий ЛБО и ПФХД - нельзя.



Возможна ли пролонгация договоров коммунальных услуг?

Статьей 95 Закона № 44-ФЗ установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктами 1-7 части 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 95 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта допускается в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **при уменьшении** ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств **лимитов бюджетных обязательств**. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

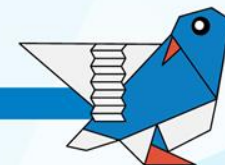


Возможна ли пролонгация договоров коммунальных услуг?

Существенными условиями контракта, в соответствии с частью 1 статьи 432 ГК РФ признаются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Требования статьи 34 Закона № 44-ФЗ к контрактам на оказание коммунальных услуг не применяются, ввиду исключения, установленного частью 15 данной статьи.

«При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.»

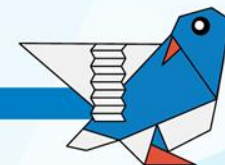


Возможна ли пролонгация договоров коммунальных услуг?

Существенными условиями контракта, в соответствии с частью 1 статьи 432 ГК РФ признаются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Требования статьи 34 Закона № 44-ФЗ к контрактам на оказание коммунальных услуг не применяются, ввиду исключения, установленного частью 15 данной статьи. Соответственно существенные условия контракта, перечисленные в данной статье, могут не приниматься во внимание.

«При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.»

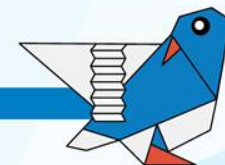


Возможна ли пролонгация договоров коммунальных услуг?

Статьями 783 и 708 ГК РФ установлено, что в договоре оказания услуг (выполнения работ) указываются начальный и конечный сроки оказания услуг (выполнения работ).

Пунктом 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что краткое изложение условий контракта включает в себя информацию о сроках поставки товара (завершения работы).

Вывод: сроки оказания услуг (выполнения работ) целесообразно отнести к существенным условиям контракта, следовательно изменять их можно только в случаях, предусмотренных действующим законодательством (пункт 6 части 1 статьи 95 44-ФЗ).



Возможна ли пролонгация договоров коммунальных услуг?

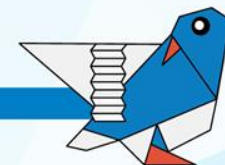
Примечание: понятия срок оказания услуг (выполнения работ) и срок действия контракта **не являются тождественными**.

В соответствии с частью 3 статьи 425 ГК РФ:

«Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.»

Таким образом, вопрос изменения сроков действия договора, без изменения сроков оказания услуг (выполнения работ) на настоящий момент остается открытым.



Акция месяца

The graphic features three books in the center: 'ГОСЗАКУПКИ.RU' (top), 'АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА ФАС' (middle), and 'ГОСЗАКАЗ в бюджетной сфере' (bottom). Surrounding the books are four illuminated signs: a gold sign at the top with 'СКИДКА', a green arrow sign on the left with 'до 50%', a blue sign at the bottom left with 'ТОЛЬКО ДО 30 НОЯБРЯ', and a red sign at the bottom right with 'ПОДПИСАТЬСЯ 8 (800) 511 98 67'. The background is a gradient from red to pink.

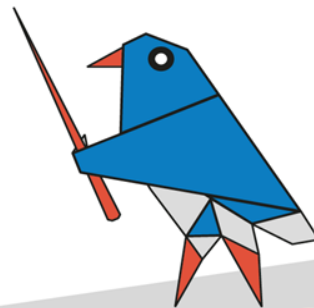
СКИДКА

до 50%

ТОЛЬКО ДО 30 НОЯБРЯ

ПОДПИСАТЬСЯ
8 (800) 511 98 67

Заходите на сайт proflit.ru или звоните по телефону 8 (800) 511 98 67



Спасибо за внимание!